Economic Council of Canada

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02196/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-34
ISBN 0-660-53157-7

Canada: $6.00
Other countries: $7.20

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Economic Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources, as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guid to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Extracts from Volume II of the Public Accounts 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 6
   2. Financial Summary 7
B. Prior Years' Performance
   1. Highlights of Prior Years 7
   2. Review of Financial Performance 9
   3. Expenditure Trends - 1982-83 to 1986-87 10
C. Background
   1. Introduction 11
   2. Legal Mandate 11
   3. Program Objective 11
   4. Program Description 11
   5. Program Organization for Delivery 13
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. Environment 14
   2. Initiatives 14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 15
   4. Program Effectiveness 15
   5. Performance Information/Resource Justification 17

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 22
   2. Personnel Expenditures 23
B. Cost Analysis 23
C. Additional Information
   1. Council Publications Spring 1980 to Summer 1985 24

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $7,992,000 in 1986-87 in support of the Economic Council of Canada Program. The remaining expenditures, estimated at $801,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Economic Council of Canada		
20	Program expenditures	7,992	7,859
(S)	Contributions to employee benefit plans	801	786
	Total Program	8,793	8,645

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Economic Council of Canada	
20	Economic Council of Canada - Program expenditures	7,992,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates				1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Total	
Ongoing Work of the Economic Council	128	8,747	46	8,793	8,645
1985-86 Authorized person-years	133				

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Budgetary			
Vote 20 - Economic Council of Canada - Program Expenditures	7,645,000	7,645,000	**7,447,995**
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	700,000	807,000	**807,000**
Total Program	8,345,000	8,452,000	**8,254,995**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Council is charged by its Act to issue policy advice, to further public education and to contribute to the formulation of public consensus on economic issues and relevant policy thrusts. The Council's commitment to these tasks involves an ongoing process of consultation with all sectors of the economy. Parallel economic research, policy analysis and communications activities feed into the process to enable the Council to discharge its responsibilities. In these respects, the following specific undertakings are to be emphasized in 1986-87:

- release of a Council consensus report respecting the policies, practices and performances of federal, provincial and municipal government enterprises in relation to their expressed economic and social objectives (see pages 14 and 18);

- following a Council-sponsored colloquium on Health Care for an Aging Population in May 1986, publication of the papers prepared for and proceedings of this conference (see pages 15 and 18);

- submission of the Twenty-Third Annual Review to the Prime Minister and, more broadly, to the Canadian public, in the fall of 1986 (see pages 15 and 18);

- release of a Council consensus document in late 1986 focusing on the taxation of capital income and the ramifications thereof on investment and various tax bases (see page 15 and 18); and

- still substantial, but reduced levels of direct consultation across the regions, involving provincial governments, municipalities and private sector interests, due to resourcing reductions (see page 19).

2. Financial Summary

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary ($000)

	Main Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change
Ongoing Work of the Economic Council	8,793	8,578	215
Authorized person-years	128	133	(5)

Compared to the 1985-86 Main Estimates, the 1985-86 forecast reflects a 4% reduction in capital ($2,000), which will continue to apply in 1986-87, and a 3% reduction in other operating costs ($65,000), which applies to 1985-86 only.

The net change of $215,000 in 1986-87 requirements over the 1985-86 forecast reflects provisions for increases in salaries and employee benefits of $368,000 and for increases in other operating costs of $107,000, including an amount equivalent to the 3% reduction applicable to 1985-86 only, and other adjustments; these increases will be offset by reductions of $260,000 in personnel and related operating costs associated with a decrease of five person-years (see pages 10 and 20 for information on expenditure trends).

B. Prior Years' Performance

1. Highlights of Prior Years

Relative to the Council's performance goals as highlighted in its 1985-86 expenditure plan, several additional undertakings are here noted:

- with the objective of increasing the awareness, understanding and analysis of the ways in which economic and environmental issues overlap, the papers and proceeding related to a Council-sponsored "Colloquium on the Environment" (Toronto, December 1985) will be published in late 1985-86;

- as a major user of such data, the Council has undertaken to participate in two significant initiatives on the part of Statistics Canada to review and, where warranted, upgrade the quality of national income and of international trade statistics; and

- in response to a request from the Canadian component of the Pacific Economic Cooperation Organization (a tripartite operation involving business, academia and government), the Council has agreed to play a major role in the preparation of documentation -- beginning in 1985-86 -- and final reports, associated with the Fifth Pacific Economic Cooperation Conference, November 1986.

Highlights of the program's performance in 1984-85 were:

- release of the Twenty-First Annual Review, "Steering the Course", in which the Council reviewed the recent performance of the economy and examined the outlook for the medium-term, making policy recommendations which focused on the high priority objectives of reducing unemployment levels and gradually lowering the federal deficit (see page 18);

- publication of "Western Transition", a consensus document dealing with the outlook for development in all economic sectors within the four Western provinces, with policy recommendations directed towards the traditional resource-based industries but, as well, transportation, manufacturing and, perhaps most important, the service industries (see page 18);

- issuance of "Connections: An Energy Strategy for the Future", a consensus report on conventional and alternative energy supplies and on energy demand and conservation, with recommendations which emphasize the goal of efficient use of limited energy resources -- which implies that market prices and income changes must come to play an important part in overall energy development, notwithstanding other objectives such as security of supply, Canadian participation in the sector and reasonable sharing of benefits and costs associated with energy exploitation (see page 18);

- release of six research studies concerning financial markets, productivity and technological change, fiscal federalism and the role of women in the economy (see pages 24, 25 and 26) along with twenty-five discussion papers which address various subject areas (see page 26);

- major broadening of consultation activities, primarily related to economic development in the Western provinces and to energy issues throughout Canada, involving private sector and provincial government officials and two university-sponsored conferences which focused on the relevant Council consensus documents (see page 19);

- publicly recognized improvements in the quality of the Council's public education publication, Au Courant (see page 16);

- sponsorship of a highly visible and broadly covered colloquium on the economic status of women (with papers and proceedings released in March 1985), and of a technical conference on the roles and rationale of government enterprises (see page 18);

- three major operational changes to the planned program for 1984-85, the first being to integrate studies into the sources of and difficulties related to productivity growth into the Council's Twenty-Second Annual Review rather than to publish this material in a separate consensus document, the second to initiate one, rather than two, new research projects (to address technological change and labour markets) because of resourcing constraints, and the third to integrate a separate research project concerning agriculture into a broader undertaking concerning adjustment and adaptation in the economy as a whole (see page 18).

It should be mentioned that a joint study was undertaken with the research staff of the Macdonald Commission and that full-time Council members and senior staff officers provided guidance to the Commission's research program committees -- both on the understanding that both parties retain complete independence as to development of follow-up reports and policy recommendations. In parallel fashion, Council members and staff contributed analysis and technical recommendations and made presentations to a number of parliamentary task forces, to Committees of the House of Commons, and to provincial and private sector inquiries.

2. Review of Financial Performance

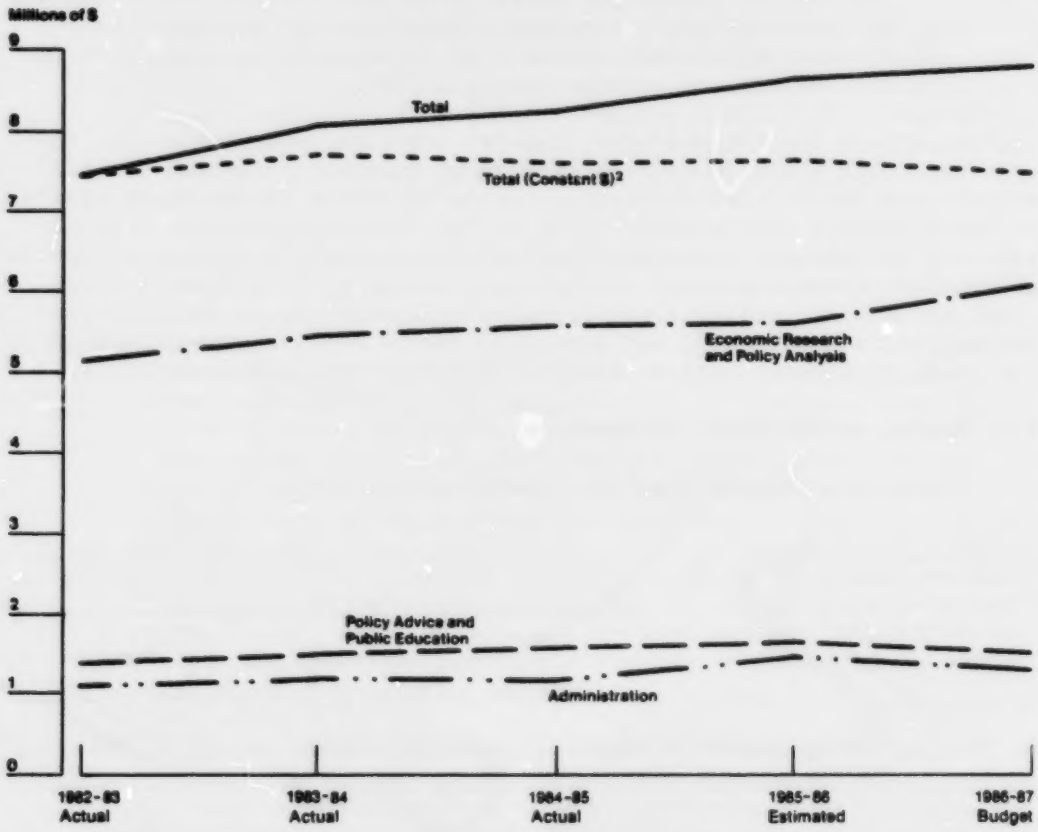
Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Total Program	8,255	8,345	(90)

3. Expenditure Trends - 1982-83 to 1986-87

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1982-83 to 1986-87. In current dollar terms, all three functions shared in the overall increase in resourcing over the period 1982-83 - 1985-86. However, with the slowdown in resourcing associated with staffing reductions as of 1986-87, expenditures on both the Policy Advice and Public Education function and Administration will be reduced, while those related to the Economic Research and Policy Analysis function will increase. This graph also indicates that the Council's expenditure level has actually declined somewhat over the years when it is considered in terms of constant, or real, dollars.

Figure 3: Expenditure Distribution by Function from 1982-83 to 1986-87[1]



[1]Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.
[2]The mid-year CPI values were used to calculate the constant dollar, expenditure levels. For 1986-87 an inflation rate of 3.5 per cent is assumed.
Note: *Included* in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

C. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development. The Economic Council remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address economic policy issues pertaining to the medium and long terms.

2. Legal Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium and long terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

4. Program Description

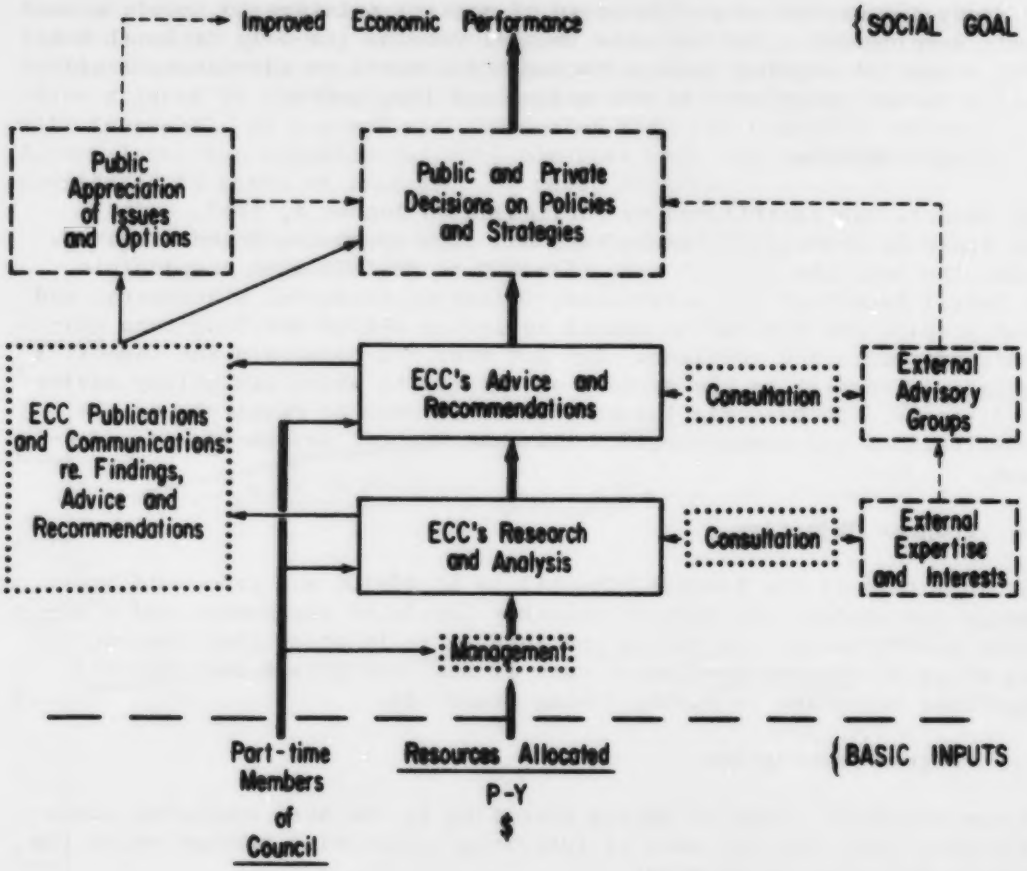
Within the broad range of duties specified by the Act, excluding administration there are two sets of functional activities through which the Council delivers its program:

- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations (Economic Research and Policy Analysis); and

- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy, and by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country (Policy Advice and Public Education).

Figure 4 illustrates how these functional activities are directed towards achieving the program objective.

Figure 4: Functional Activities of the Economic Council



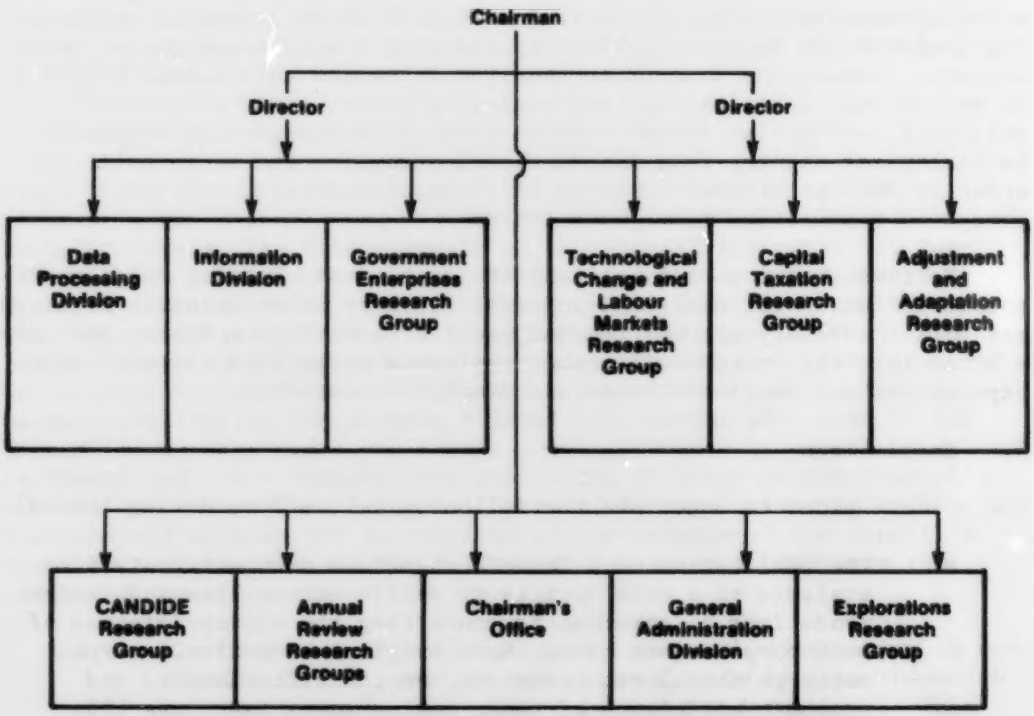
Solid line boxes indicate functional activities.
Dotted line boxes indicate processes.
Dash line boxes indicate constituencies.

5. Program Organization for Delivery

The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

As shown in Figure 5, the staff is organized into a number of research groups and service divisions. Each of these "responsibility centres" reports to one of the full-time members. From time to time, to accommodate general reorganization, the turnover of full-time members, or the wind-down and start-up of new research groups, reporting lines are changed. Excluded from Figure 5 are research groups which may be formed, upon Council approval, toward the end of 1985-86 and during the 1986-87 year.

Figure 5: Organization Structure (as of April 1, 1986)



The Council's program is comprised of three main functions: research and policy analysis, policy advice and public education, and administration. For 1986-87, the functional deployment of the Council's resources is as follows:

• Economic Research and Policy Analysis	92 P-Y	$6,063,000
• Policy Advice and Public Education	21 P-Y	1,462,000
• Administration	15 P-Y	1,268,000
	128 P-Y	$8,793,000

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

Fulfilling the Council's mandate entails an examination of the many factors contributing to the achievement of the broad economic goals outlined in the Act -- namely, high and productive levels of employment, reasonable price stability, high and sustained levels of output, a viable balance of payments, and an equitable distribution of rising incomes.

The Council must address the full range of medium and long term strategies contributing to the achievement of these sometimes conflicting goals in the face of continually changing domestic and global conditions. Hence, the Council is required to expend substantial effort in monitoring, anticipating, and analysing a wide array of economic, political, and social issues. These range from demographic trends to technological change; from international economics and socio-political order to the operational activity of firms, industries, and labour forces in communities throughout Canada.

Factors that come into play in the process of choosing between proposals include: the studies being undertaken by other economic research and policy advisory groups; the judgement of part-time members, who take a broad interest in economic issues against a background of particular experience; and available human and financial resources.

2. Initiatives

The Council plans to undertake the following initiatives during 1986-87:

- The publication of a Council consensus document containing analysis of a wide variety of public enterprises and recommendations to governments concerning the appropriateness of such corporations given their original objectives, current socio-political requirements, and the effectiveness and economic efficiency of their performances (see page 18).

- The presentation of a colloquium on Health Care for an Aging Population in the spring of 1986 to examine the economic, technical and ethical considerations involved in this rapidly growing segment of the health care "industry", with subsequent publication of papers and proceedings (see page 18).

- The issuance of the Twenty-Third Annual Review which will elaborate on the performance and outlook for the Canadian economy (see page 18).

- The release of a consensus report which addresses the complex matter of taxation of capital income in Canada and the general policies that could lead to improvements in the effectiveness of taxation while reducing the various unintended impacts on investment, consumption and other government fiscal activity (see page 18).

- Responsibility for the preparation of documentation for the Fifth Pacific Economic Cooperation Conference, November 1986, and the rapporteur role in developing the final reports associated with this conference (see page 18).

3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Prior Years' Performance" on pages 8 and 9 of this document.

4. Program Effectiveness

Since there are various sources of policy advice and since advice offered by the Council need neither be acknowledged nor adopted by decision-makers, the effectiveness of the Council's program, in contributing to improved economic performance, can only be evaluated indirectly. The level of public interest in the Council's reports and the degree of integration of its recommendations into policy formulation can be used as proxies in assessing the impact of the Council on the economic performance of Canada. While it is not possible to measure the latter, the sustained level of interest generated by the Council's research and consultation accomplishments in recent years can be identified. For example, the continuing interest in the Council's studies on pensions, on financial markets, on regulation and on the Newfoundland economy are indications of the effects of the Council's research in these areas. The following also serve to indicate the impact of Council work:

- The Council's effectiveness as a research institution is reflected in the numerous invitations, made by other research institutions, to participate in joint undertakings. This stems in part from the strategy of "peer review" of research

plans and of work in progress at crucial junctures during the development of consensus documents. The Council's participation in the Economic Research Group, which is composed of chief executives of all major economic and policy research institutions, assures that duplication of effort is minimized. The positive image of the Council may also be reflected in a growing number of formal and informal calls for the Agency to consider undertaking special economic studies on complex subjects not elsewhere being examined, in depth, by government departments, universities or other research institutions. Subjects involved include: the analysis of output, productivity and employment in the service sector; the economics of health care; and, investigation of fresh water resource management.

- The Council frequently accepts invitations to present professional testimony before Royal Commissions and Committees of the federal and provincial governments. Recent examples include the hearings on the regulation of Canadian financial institutions held by the House of Commons Standing Committee on Finance, Trade and Economic Affairs and by the Senate Committee on Banking, Trade and Commerce, those on foreign trade before the Special Joint Committee on Canada's International Relations, those held by the Province of Ontario Select Committee on Economic Affairs (Ontario Trade Review), and the hearings of the Newfoundland Royal Commission on Employment and Unemployment. As well, the Chairman and other Council officials accept, to the extent that time permits, numerous invitations to consult with elected and appointed officials of both the federal and provincial governments and to appear at public fora.

- Following the release of two consensus documents in 1984-85, two universities staged major conferences which used these reports as their focus; papers and proceedings of both were published in a highly regarded journal on public policy.

- This past year, the Information Services Institute issued two national honours respecting the Council's public education publication, Au Courant; an award of merit for Volume 5 (the four issues during 1984-85) and an award of excellence (writing/editing) for the major article on energy which appears in Volume 5 Number 3 released in January 1985. These honours reflect, directly, the valuation of peers in the information services industry and, indirectly, the quality of communication of complex economic issues to the lay public.

5. Performance Information/Resource Justification

The Economic Council must operate within a given level of resources. The level and availability of resources exerts practical constraints on the configuration and overall level of activity of Council's operations.

The process of research, analysis and consultation (see Figure 4, page 12) which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of two and one-half to three years. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of several previous years.

Figure 6 provides a summary of planned results for 1986-87 and realized performance in 1984-85, by function and key result area. In a parallel format, Figure 7 depicts the application of financial resources, by function and key result area, for the years 1983-84 onward. Figure 8 depicts the five year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this document (see pages 24-26).

Figure 6: Planned Results for 1986-87 and Performance in 1984-85 by Function and Key Result Area
(see Figure 7 for corresponding expenditures)

Function and Key Result Area	1986-87 Planned Results	1984-85 Performance
Economic Research and Policy Analysis		
Annual Review*	Publication of 23rd Annual Review (see page 15).	Publication of 21st Annual Review (see page 8).
Government Enterprises	Publish a Council consensus document and background papers on Crown corporations (see page 14).	Start-up of research and consultation respecting government enterprises.
Capital Taxation	Publish a Council consensus document and background papers on the taxation of capital income (see page 15).	Start-up of research and consultation respecting taxation of capital income.
Technological Change and Labour Markets	Release of background papers and completion of consultation respecting labour markets and technological change (publication in 1987-88).	
Adjustment and Adaptation	Research and consultation respecting required industrial responses to foreign and domestically induced changes (publication in 1988-89).	
Regional Studies (Development)		Publication of a consensus document on prospects for economic growth in Western Canada (see page 8).
Energy		Publication of a consensus document on energy policy (see page 8).
Growth and Productivity		Research findings and staff redirected to the 22nd Annual Review program, dropping plans for a separate consensus report (see page 9).
Explorations and Other Research	Sponsorship of a colloquium on health care systems for an aging population, rapporteur service for a Pacific rim economic conference, and reports on research into issues concerning financial institutions.	Sponsored colloquia on the economic status of women and on the roles and performance of government enterprises; developed research programs into the impact of technological change on labour markets and into agricultural issues.

Function and Key Result Area	1986-87 Planned Results	1984-85 Performance
Research Support	Word and data processing, library services and publication of research reports and papers, as required.	Word and data processing and library services, and support for publication of research publications as required.
Policy Advice and Public Education		
Council Members and Staff Support	Formulation of policy recommendations, dissemination of advice, consultation, publication of consensus documents, media and institutional relations, public education publications and information services -- at generally reduced levels reflecting resourcing reductions (see page 6).	The delivery of policy advice, the breadth of consultation and the quality of the public education program exceeded plans, as reflected in the two major university conferences organized to discuss two of the consensus publications and the awards earned by the Council's economic affairs magazine (see pages 8, 9 and 16).
Administration		
	Personnel, administrative and financial services, as required.	Personnel, administrative and financial services, provided as required.

*Incorporating inputs of the CANDIDE research group and the Annual Review process.

Figure 7: Expenditures by Function and Key Result Area, 1983-84 - 1986-87 ($000)

	1986-87 Estimates	1985-86 Forecast	1984-85 Actual	1983-84 Actual
Economic Research and Policy Analysis				
Annual Reviews	987	992	1,079	1,124
Government Enterprises	229	557	552	217
Capital Taxation	469	594	607	272
Technological Change and Labour Markets	649	584	378	3
Adjustment and Adaptation	709	223	--	--
Agriculture	--	--	51	--
Regional Studies	--	--	170	602
Energy	--	--	320	771
Growth and Productivity	--	--	126	424
Explorations and Other Research	774	603	265	252
Research Support	2,246	1,973	2,017	1,879
Policy Advice and Public Education	1,462	1,634	1,548	1,484
Administration	1,268	1,418	1,142	1,036
Total Economic Council	8,793	8,578	8,255	8,064

Note: Included are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

Figure 8: Publications Activities by Function 1983-84 to 1986-87

	1986-87 Forecast	1985-86 Forecast	1984-85 Actual	1983-84 Actual
	Number of Publications			
Economic Research and Policy Analysis				
Research Studies	8	7	6	5
Technical Papers	5	2	--	--
Conference Proceedings	1	1	2	0
Discussion Papers	25	30	25	26
Policy Advice and Public Education				
Consensus Documents	3	1	3	2
Broad Audience Magazine				
- Issues	4	4	4	4
- Circulation per Issue	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Annual Report	1	1	1	1

Note: Factors which may give rise to changes from previous plans include recommendations of expert referees respecting the quality of preliminary research reports, managerial evaluation of the appropriate timing and format that various reports may take, and financial constraints. The decision to launch a new series of "Technical Papers" addressed to specialist audiences (as indicated in the above table), and to simultaneously reduce the size and technical dimension of consensus documents illustrates the program effects of these factors.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 9: Expenditures by Object ($000)

	Main Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	5,737	5,629	5,213
Contributions to employee benefit plans	801	786	807
	6,538	6,415	6,020
Goods and services			
Transportation and communications	431	444	402
Information	303	303	368
Professional and special services	1,156	1,051	1,055
Rentals	54	54	43
Purchased repair and upkeep	66	66	84
Utilities, materials and supplies	198	198	164
All other expenditures	1	1	2
	2,209	2,117	2,118
Total operating	8,747	8,532	8,138
Capital	46	46	117
Total expenditures	8,793	8,578	8,255

2. Personnel Expenditures

Figure 10: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	13	14	15	50,350 - 96,300	75,223
Scientific and Professional	40	40	42	13,609 - 91,740	52,600
Administrative and Foreign Service	26	27	26	12,766 - 66,252	41,136
Technical	17	18	17	10,719 - 63,173	32,960
Administrative Support	32	34	33	12,636 - 37,130	25,983

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 11: Program Costs ($000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	**Total Cost**	Total 1985-86
Ongoing Work of the Economic Council	8,793	922	**9,715**	9,390

Other costs of $922,000 consist of:

- accommodation provided without charge by PWC $795,000
- services provided without charge by TBS $112,000
- services provided without charge by SSC $ 15,000

C. Additional Information

1. Council Publications Spring 1980 to Summer 1985

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

Seventeenth Annual Review: A Climate of Uncertainty, 1980
Eighteenth Annual Review: Room for Manoeuvre, 1981
Nineteenth Annual Review: Lean Times: Policies and Constraints, 1982
Twentieth Annual Review: On the Mend, 1983
Twenty-First Annual Review: Steering the Course, 1984

Council Consensus Reports

Newfoundland: From Dependency to Self-Reliance, 1980
Reforming Regulation, 1981
Financing Confederation: Today and Tomorrow, 1982
In Short Supply: Jobs and Skills in the 1980s, 1982
Intervention and Efficiency: A Study of Government Credit and Credit Guarantees to the Private Sector, 1983
The Bottom Line: Technology, Trade, and Income Growth, 1983
Western Transition, 1984
Connections: An Energy Strategy for the Future, 1985

Conference Proceedings

Reflections on Canadian Incomes: Selected papers presented at the Conference on Canadian Incomes, 1980
Peering Under the Inflationary Veil: Proceedings of a Conference on Inflation-Induced Distortions in Financial Reporting and Taxation, 1982
Towards Equity: Proceedings of a Colloquium on the Economic Status of Women in the Labour Market, 1985
Government Enterprise: Roles and Rationale, 1985

Research Studies

Regional Issues:

A Promise of Abundance: Extended Fisheries Jurisdiction and the Newfoundland Economy, 1980
A New Approach to Frictional Unemployment: An Application to Newfoundland and Canada, 1980
Language and Earnings in Montreal, 1980

Empirical Testing on Newfoundland Data of a Theory of Regional Disparities, 1981
The Trees Behind the Shore: The Forests and Forest Industries in Newfoundland and Labrador, 1981

Labour Markets:

An Analysis of Turnover in Ontario Industrial Establishments, 1980
Minimum Wages: The New Issues in Theory, Evidence, Policy and Politics, 1980
Meeting Skill Requirements: Report of the Human Resources Survey, 1982
Job Search Behaviour, Unemployment, and Wage Gain in Canadian Labour Markets, 1982
Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1985

Pensions:

Private Pensions in an Inflationary Climate: Limitations and Policy Alternatives, 1980
The Foreign Experience with Income Maintenance for the Elderly, 1980
The Future Financing of the Canada and Quebec Pension Plans: Some Alternative Possibilities, 1980
The Nature of Public Pension Plans: Intergenerational Equity, Funding, and Saving, 1980
Redistributive Effects of Canada's Public Pension Programs, 1980
The Future Population and Labour Force of Canada: Projections to the Year 2051, 1980

Regulation:

Compensation of Pollution Victims in Canada, 1981
The Public Regulation of Commercial Fisheries in Canada, 1981
Farm Incomes in Canada, 1982
The Choice of Governing Instrument, 1982
Economic Intervention and Regulation in Canadian Agriculture, 1982

Relationships with Developing Countries:

Canada's Trade Relations with Developing Countries: The Evolution of Export and Import Structures and Barriers to Trade in Canada, 1980
Canadian Private Direct Investment and Technology Marketing in Developing Countries, 1980

Inflation and Its Impact:

Towards a Better Understanding of the Consumer Price Index, 1980
Wage Inflation in Canada, 1955-75, 1980
Ex Post Aggregate Real Rates of Return in Canada: 1947-76, 1982

Financial Markets:

Government Assistance to Export Financing, 1984
Government Loan Subsidies, 1984
Financial Risk, Rate of Return, and Implications for Government Intervention, 1984

Productivity and Technological Change:

Energy Prices and Productivity Trends in the Canadian Manufacturing Sector, 1957-76: Some Exploratory Results, 1981
The Adoption of Computer Technology in Selected Canadian Service Industries, 1981
Approaches to an International Comparison of Canada's R&D Expenditures, 1982
Canadian Productivity Growth: An Alternative (Input-Output) Analysis, 1983
The Adaptation of Computer Technology by Insurance Companies, 1984
The Subsidization of Innovation Projects by the Government of Canada, 1984

Fiscal Federalism:

Equalization in a Federal State: An Economic Analysis, 1982
Internal Migration and Fiscal Structure: An Econometric Study of the Determinants of Interprovincial Migration in Canada, 1982
Blue Gold: Hydro-Electric Rent in Canada, 1984

Role of Women in the Economy:

Marriage, Population, and the Labour Force Participation of Women, 1983
The Changing Economic Status of Women, 1984

Other:

The Impact of Investment Incentives on Canada's Economic Growth, 1983

Note: In addition to the above list, over 100 discussion papers were issued during this same time period. As well 28 working papers and 24 technical reports were published, from 1980 through 1982, in connection with the Regulation Reference.

Conseil économique du Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-34
ISBN 0-660-53157-7

au Canada: $6.00
à l'étranger: $7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Conseil économique du Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Elle comprend également un extrait du volume II des Comptes publics permettant d'évaluer le rendement du Programme sur le plan financier au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Extraits du volume II des Comptes publics 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 6
   2. État financier récapitulatif 6
B. Rendement des années précédentes
   1. Points saillants 7
   2. Aperçu du rendement financier du Conseil 9
   3. Tendances des dépenses, de 1982-1983 à 1986-1987 10
C. Données de base
   1. Introduction 11
   2. Mandat 11
   3. Objectif du Programme 11
   4. Description du Programme 11
   5. Plan d'exécution du Programme 13
D. Perspective de planification et examen du rendement
   1. Contexte 14
   2. Initiatives 14
   3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées 15
   4. Efficacité du Programme 15
   5. Données sur le rendement et justification des ressources 17

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 22
   2. Dépenses en personnel 23
B. Analyse des coûts 23
C. Renseignements complémentaires
   1. Publications du Conseil, du printemps 1980 à l'été 1985 25

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $7,992,000 à l'appui du Programme du Conseil économique du Canada en 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à $801,000 pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront assumées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1986-1987**	Budget principal 1985-1986
	Conseil économique du Canada		
20	Dépenses du Programme	**7,992**	7,859
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**801**	786
	Total du Programme	**8,793**	8,645

Crédits - Libellé et dépenses prévues

Numéro de crédit	Ministère ou organisme (dollars)	**Budget principal 1986-1987**
	Conseil économique du Canada	
20	Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme	**7,992,000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	**Budget principal 1986-1987**				Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	**Total**	
Travaux en cours au Conseil économique	128	8,747	46	**8,793**	8,645
Années-personnes autorisées en 85-86	133				

Extraits du volume II
des Comptes publics

Utilisation des crédits en 1984-1985

(dollars)	Budget principal des dépenses	Total des crédits	**Utilisation réelle**
Budgétaire			
Crédit 20 - Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme	7,645,000	7,645,000	**7,447,995**
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	700,000	807,000	**807,000**
Total du Programme	8,345,000	8,452,000	**8,254,995**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus général sur les questions économiques et l'orientation des politiques pertinentes. L'engagement du Conseil dans la réalisation de ces objectifs suppose un processus permanent de consultation auprès de tous les secteurs de l'économie. Un programme parallèle de recherche économique, d'analyse de politiques et de communications s'intègre dans cette activité et permet au Conseil de remplir ses fonctions. A ce sujet, voici certaines initiatives prévues pour l'année 1986-1987 :

- publication d'un rapport de consensus du Conseil au sujet des politiques, pratiques et performances des entreprises publiques fédérales, provinciales et municipales, en fonction de leurs objectifs économiques et sociaux exprimés (voir pages 15 et 18);

- par suite du colloque, parrainé par le Conseil, sur le vieillissement de la population et les soins de santé, en mai 1986, publication des documents qui y seront présentés ainsi que du compte rendu (voir pages 15 et 19);

- présentation du Vingt-troisième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1986 (voir pages 15 et 18);

- vers la fin de 1986, publication d'un document de consensus sur l'imposition des revenus du capital et ses répercussions sur les investissements et diverses assiettes fiscales (voir pages 15 et 18);

- consultations directes encore nombreuses, dans les diverses régions, avec les gouvernements provinciaux, les municipalités et des représentants du secteur privé, mais elles ont diminué à cause d'une réduction des ressources (voir page 19).

2. État financier récapitulatif

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau 1.

Tableau 1 : État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence
Travaux en cours au Conseil économique	**8,793**	8,578	215
Années-personnes autorisées	**128**	133	(5)

A la différence du Budget principal de 1985-1986, les prévisions pour 1985-1986 tiennent compte d'une réduction de capital de 4 % ($2,000) qui demeurera en vigueur en 1986-1987, et d'une réduction de 3 % des autres frais de fonctionnement ($65,000) applicable en 1985-1986 seulement.

La différence nette de $215,000 en 1986-1987, par rapport aux dépenses prévues pour 1985-1986, reflète une augmentation des salaires et avantages sociaux de $368,000 et une hausse des autres frais de fonctionnement de $107,000, qui comprend un montant équivalent à la réduction de 3 % applicable en 1985-1986 seulement, et d'autres ajustements; ces augmentations sont défalquées d'une somme de $260,000 pour la réduction des coûts en personnel obtenue par une diminution de cinq années-personnes et des frais de fonctionnement connexes (voir aux pages 10 et 20 les tendances des dépenses).

B. Rendement des années précédentes

1. Points saillants

En ce qui concerne les objectifs de performance du Conseil soulignés dans son plan de dépenses pour 1985-1986, voici plusieurs autres initiatives qu'il convient de mentionner :

- Afin d'accroître la perception, la compréhension et l'analyse des diverses façons dont les questions économiques et environnementales se chevauchent, le Conseil publiera, vers la fin de 1985-1986, le compte rendu des délibérations et les exposés présentés lors d'un "Colloque sur l'environnement" qu'il organisera à Toronto, en décembre 1985.

- Grand consommateur de statistiques sur le revenu national et le commerce international, le Conseil a entrepris de participer à deux initiatives importantes de Statistique Canada pour examiner et, au besoin, améliorer la qualité de ces données.

- A la suite d'une demande de la composante canadienne de l'Organisation de coopération économique entre les pays du Pacifique (organisme tripartite représentatif du monde des affaires, du milieu universitaire et du secteur public), le Conseil a accepté de jouer un rôle important dans la préparation de documents, à compter de 1985-1986, et de rapports définitifs concernant la Cinquième conférence sur la coopération économique entre les pays du Pacifique, en novembre 1986.

Principales réalisations du Conseil en 1984-1985 :

- publication du Vingt et unième Exposé annuel intitulé "Les relais de la reprise", dans lequel le Conseil analyse la performance récente de l'économie, examine les perspectives à moyen terme et présente des recommandations de politiques axées sur les objectifs hautement prioritaires de la réduction du chômage et de la diminution graduelle du déficit fédéral (voir page 18);

- publication de "L'Ouest en transition", un document de consensus qui porte sur les perspectives de développement des divers secteurs économiques des quatre provinces de l'Ouest et présente des recommandations de politiques visant les industries traditionnelles d'exploitation des ressources, mais également les transports, l'industrie manufacturière et, plus important peut-être, le secteur des services (voir page 18);

- publication de "Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain", un rapport de consensus qui porte sur l'approvisionnement en énergie classique et autres formes d'énergie, ainsi que sur la demande et la conservation de l'énergie, et renferme des recommandations qui soulignent l'objectif d'une utilisation efficace des ressources énergétiques limitées, ce qui suppose que les prix du marché et la variation des revenus devront jouer un rôle important dans le développement global du secteur énergétique, au même titre, d'ailleurs, que d'autres objectifs, comme la sécurité d'approvisionnement, la participation canadienne à l'industrie et un partage raisonnable des coûts et des avantages de l'exploitation des ressources énergétiques (voir page 18);

- parution de six études sur les marchés financiers, la productivité et le progrès technologique, le fédéralisme fédéral et le rôle des femmes dans l'économie (voir pages 25, 26 et 27), ainsi que vingt-cinq documents traitant de divers sujets (voir page 27);

- important accroissement du programme de consultations du Conseil avec des représentants du secteur privé et des gouvernements provinciaux, surtout à propos du développement

économique des provinces de l'Ouest et des [illegible] gétiques partout au Canada, et deux conférences, [illegible] par des universités, au sujet des documents de consensus relatifs à ces questions (voir page 19);

- amélioration reconnue de la qualité du magazine d'éducation populaire du Conseil, "Au Courant" (voir page 17);

- parrainage d'un colloque très "visible" et largement couvert par les médias, sur la situation économique des femmes (les exposés présentés et le compte rendu ont été publiés en mars 1985), ainsi qu'une conférence technique sur le rôle et la raison d'être des entreprises publiques (voir page 19);

- trois grands changements d'ordre pratique au Programme prévu pour 1984-1985, le premier consistant à intégrer, dans le Vingt-deuxième Exposé annuel du Conseil, les études sur les sources d'accroissement de la productivité et sur les difficultés que soulève cette croissance, plutôt que de les publier dans un document de consensus distinct. La deuxième modification au programme est de mettre en oeuvre un, plutôt que deux, nouveaux projets de recherche (au sujet du progrès technologique et du marché du travail), à cause des ressources limitées, et le troisième changement consiste à intégrer un projet de recherche distinct sur l'agriculture dans un autre projet plus vaste concernant l'adaptation dans l'ensemble de l'économie (voir pages 18 et 19).

Il convient de mentionner que le Conseil a entrepris une étude conjointement avec le personnel de recherche de la Commission Macdonald, et que des membres à temps plein et des cadres supérieurs du Conseil ont fourni des avis aux comités chargés du programme de recherche de la Commission, l'entente étant que chaque partie conserve son indépendance complète pour ce qui est de l'élaboration des rapports faisant suite à l'étude ainsi que des recommandations en matière de politique économique. D'une manière analogue, des membres du Conseil et du personnel ont fourni des exposés analytiques et des mémoires et fait des recommandations techniques à un certain nombre de groupes de travail parlementaires, à des comités de la Chambre des communes ainsi que dans le cadre d'enquêtes de gouvernements provinciaux et du secteur privé.

2. Aperçu du rendement financier du Conseil

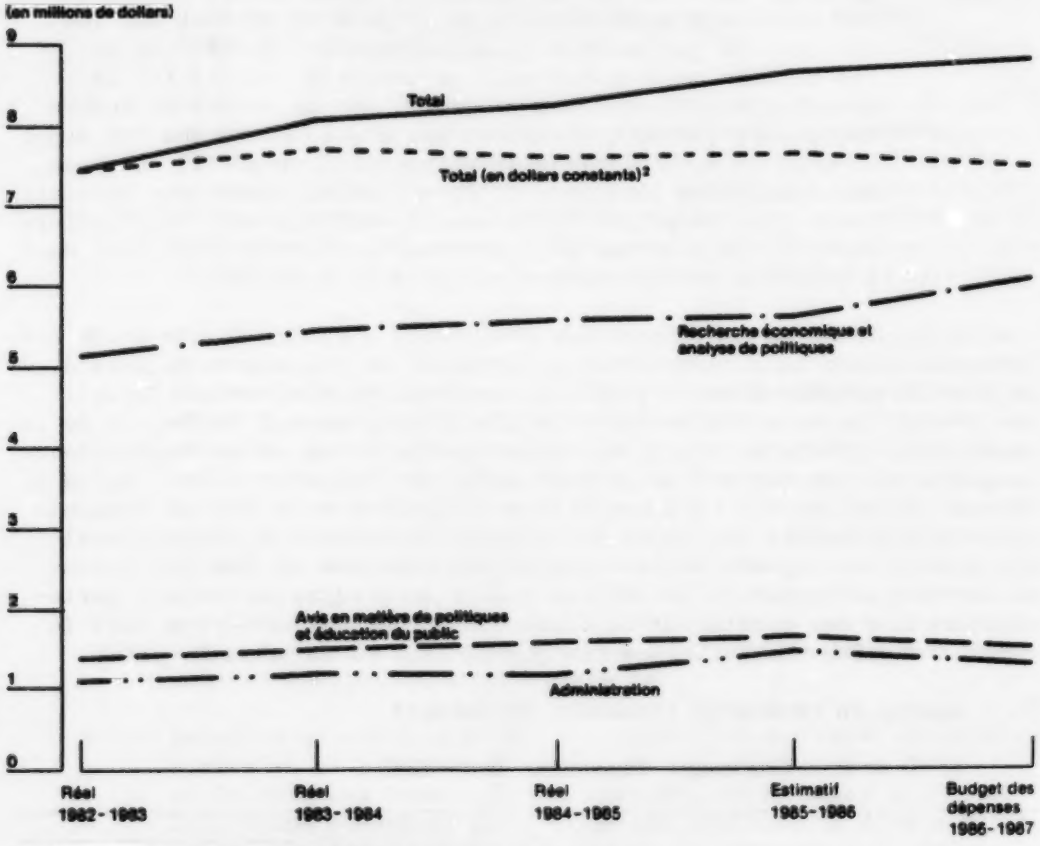
Tableau 2 : Rendement financier 1984-1985

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Total du Programme	8,255	8,345	(90)

3. Tendances des dépenses, de 1982-1983 à 1986-1987

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1982-1983 à 1986-1987. En dollars courants, les trois fonctions se sont partagées l'augmentation globale des ressources de 1982-1983 à 1985-1986. Toutefois, la diminution qu'entraîneront les compressions de personnel à partir de 1986-1987, les dépenses consacrées à la fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public, ainsi qu'à l'administration, seront réduites, alors que celles qui sont affectées à la recherche économique et analyse de politiques augmenteront. Le tableau indique également que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué un peu, en dollars constants ou réels, au cours des années.

Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1982-1983 à 1986-1987[1]



[1]Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants.
[2]Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants. On suppose un taux d'inflation de 3.5 % pour 1986-1987.
Note : Les frais généraux, tels que les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, les indemnités de cessation d'emploi et la rémunération des heures supplémentaires, *sont inclus* au prorata sous chaque fonction.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendant à vocation consultative créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada et de faire rapport de ses conclusions. Il demeure le seul organisme d'envergure nationale à détenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes.

2. Mandat

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionnée par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu en vertu de la Loi de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entreprendre ou d'établir.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

Parmi la vaste gamme de fonctions précisées dans sa loi constitutive, l'administration mise à part, le Conseil compte sur deux ensembles d'activités fonctionnelles pour réaliser son Programme :

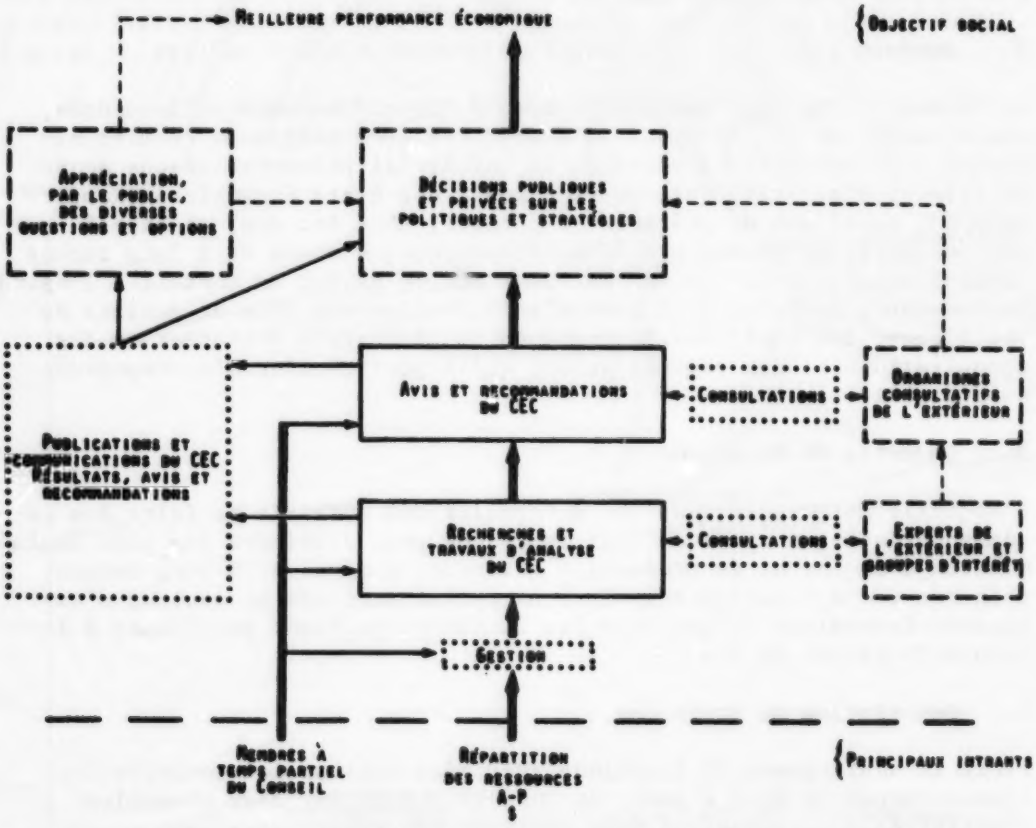
- il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations à partir de ses recherches économiques et de ses analyses de politiques;

- il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leurs propres politiques et stratégies

qui ont une influence directe sur la performance de l'économie, et il favorise une meilleure appréciation des questions économiques au pays (par sa fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public).

Le tableau 4 illustre la manière dont les activités fonctionnelles du Conseil sont orientées en vue de la réalisation de ses objectifs.

Tableau 4 : Activités fonctionnelles du Conseil économique



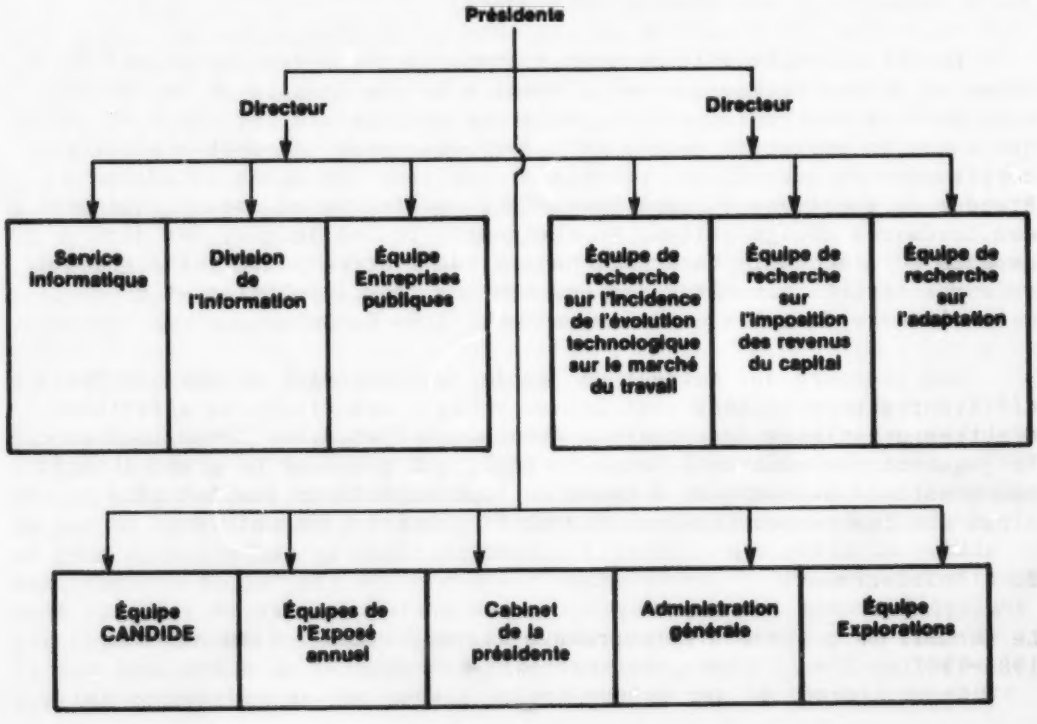
Les cases formées de lignes pleines indiquent des activités fonctionnelles.
Les cases formées de lignes pointillées indiquent des activités opérationnelles.
Les cases formées de lignes brisées indiquent des groupes cibles.

5. Plan d'exécution du Programme

Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein - soit le président et les deux directeurs - dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants, comme l'Exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil.

Comme le montre le tableau 5, le personnel est organisé en équipes de recherche et en divisions de services. Chacun de ces "centres de responsabilité" relève de l'un des membres à temps plein. De temps à autre, à l'occasion d'une réorganisation générale, d'un roulement des membres à plein temps ou encore de l'abolition ou de la mise sur pied d'équipes de recherche, les relations fonctionnelles sont modifiées. Le tableau 5 ne comprend pas les équipes de recherche qui pourront être formées, avec l'approbation du Conseil, vers la fin de 1985-1986 et durant l'année 1986-1987.

Tableau 5 : Organigramme (au 1er avril 1986)



Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif en matière de politique économique et l'éducation du public, ainsi que l'administration. La répartition des ressources du Conseil en 1986-1987 est la suivante :

• Recherche et analyse de politiques	92 A-P	$6,063,000
• Rôle consultatif en matière de politique économique et éducation du public	21 A-P	1,462,000
• Administration	15 A-P	1,268,000
	128 A-P	$8,793,000

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

Dans l'exécution de son mandat, le Conseil doit examiner une multitude de facteurs qui contribuent à la réalisation des grands objectifs économiques énoncés dans sa loi constitutive, soit : un niveau d'emploi élevé et productif, une stabilité raisonnable des prix, un niveau de production élevé et soutenu, une balance des paiements viable et une juste répartition des revenus croissants.

Le Conseil doit s'intéresser à toute la gamme des stratégies à moyen et à long termes qui contribuent à la réalisation de ces objectifs parfois contradictoires, face à une conjoncture nationale et internationale en évolution constante. Par conséquent, il doit s'efforcer constamment de surveiller, prévoir et analyser une gamme extrêmement étendue de questions d'ordre économique, politique et social, qui vont des tendances démographiques au changement technologique, des divers aspects de l'économie internationale et de l'ordre socio-politique jusqu'aux activités concrètes des entreprises, des industries et de la main-d'oeuvre dans les diverses collectivités du pays.

Les facteurs qui entrent en jeu lorsqu'il s'agit de choisir entre différentes propositions sont les suivants : les études qu'effectuent d'autres organismes de recherche économique à vocation consultative; le jugement des membres à temps partiel, qui prennent un grand intérêt aux questions économiques à cause de leur expérience particulière, ainsi que les ressources humaines et financières disponibles.

2. Initiatives

Le Conseil se propose d'entreprendre les activités suivantes en 1986-1987 :

- Il publiera un document de consensus dans lequel seront analysées un bon nombre d'entreprises publiques, et qui renfermera des recommandations aux gouvernements concernant le bien-fondé de ces organismes, compte tenu de leurs objectifs initiaux, des exigences du contexte socio-politique actuel ainsi que de l'efficacité et de l'efficience économique de leur rendement (voir page 18).

- Il parrainera, au printemps de 1986, un colloque sur le vieillissement de la population et les soins de santé, ayant pour objet d'examiner les aspects économiques, techniques et éthiques de ce domaine en pleine croissance de "l'industrie" des soins de santé et, par la suite, il publiera les documents et le compte rendu du colloque (voir page 19).

- La publication du Vingt-troisième Exposé annuel qui donnera des détails sur la performance et les perspectives de l'économie canadienne (voir page 18).

- La parution d'un rapport de consensus traitant de la question complexe de l'imposition des revenus du capital au Canada et des politiques générales pouvant éventuellement améliorer l'efficacité de la fiscalité tout en réduisant diverses répercussions non voulues sur l'investissement, la consommation et le champ fiscal des autres gouvernements (voir page 18).

- La responsabilité de préparer la documentation en vue de la Cinquième conférence de coopération économique de la région du Pacifique, qui se tiendra en novembre 1986, et un rôle de rapporteur dans la compilation des rapports finals de cette conférence (voir page 19).

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Les réalisations du Conseil en ce qui touche ses initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement des années précédentes" aux pages 8 et 9 du présent document.

4. Efficacité du Programme

Étant donné qu'il existe diverses sources d'avis en matière de politique et que les avis offerts par le Conseil ne sont pas nécessairement acceptés ni adoptés par les décideurs, l'efficacité du Programme du Conseil, de par sa contribution à l'amélioration de la performance économique, ne peut être évaluée qu'indirectement. L'intérêt que porte le public aux rapports du Conseil et le degré d'intégration de ses recommandations dans le cadre de la formulation des politiques peuvent servir à évaluer les répercussions du Conseil sur la performance économique du Canada. Il est impossible de mesurer ces répercussions, mais il est notoire que les recherches et les consultations menées par le Conseil au cours

des dernières années suscitent beaucoup d'intérêt de la part du public. Par exemple, l'intérêt soutenu porté aux études du Conseil sur les pensions, les marchés financiers, la réglementation et l'économie de Terre-Neuve sont des indications des effets des recherches du Conseil dans ces domaines. Les exemples suivants servent également à indiquer les répercussions des travaux du Conseil :

- Les nombreuses demandes de la part d'autres institutions de recherche pour participer avec le Conseil à des entreprises conjointes montrent bien l'efficacité du Conseil dans ce domaine. On peut l'attribuer en partie à la pratique du Conseil de faire examiner par "ses pairs" ses programmes de recherche et ses travaux en cours, à des moments stratégiques de la préparation de documents de consensus. La participation du Conseil à l'Economic Research Group, qui est formé des principaux dirigeants de toutes les grandes institutions de recherche économique et d'analyse de politiques, permet de réduire au minimum le dédoublement des efforts. L'image positive du Conseil se reflète également dans le nombre sans cesse croissant de propositions officielles et non officielles que l'organisme reçoit d'entreprendre des études économiques spéciales sur des sujets complexes qui ne sont pas traités ailleurs en profondeur par les ministères gouvernementaux, les universités ou les autres institutions de recherche. Ces propositions portent notamment sur les sujets suivants : l'analyse de la production, de la productivité et de l'emploi dans le secteur des services; les aspects économiques des soins de santé; et l'investigation de la gestion des ressources.

- Le Conseil accepte fréquemment des invitations de présenter un témoignage professionnel devant des commissions royales et des comités des gouvernements fédéral et provinciaux. C'est ce qui s'est produit, pour ne nommer que quelques exemples récents, lors des audiences sur la réglementation des institutions financières canadiennes tenues par le Comité permanent des finances, du commerce et des questions économiques de la Chambre des communes et par le Comité sénatorial permanent des Banques et du commerce, celles tenues au sujet du commerce extérieur par le Comité mixte spécial sur les relations extérieures du Canada, celles tenues par le Comité spécial des affaires économiques (Ontario Trade Review) de la province de l'Ontario et celles tenues par la Commission royale terre-neuvienne sur l'emploi et le chômage. En outre, le président et les autres hauts fonctionnaires du Conseil se prêtent, dans la mesure où le temps le leur permet, à de nombreuses rencontres de consultation avec des représentants élus et des hauts fonctionnaires des gouvernements fédéral et provinciaux et participent à des débats publics.

- **A la suite de la publication de deux documents de consensus en 1984-1985, deux universités ont tenu d'importantes conférences où ces rapports ont servi de points de mire; documents et comptes rendus des deux conférences ont été publiés dans une prestigieuse revue sur la politique publique.**

- **Au cours de la dernière année, l'Institut des services de l'information a conféré deux prix nationaux au magazine "Au Courant" publié par le Conseil pour l'éducation du public : un prix de mérite pour les quatre numéros du volume 5 (parus en 1984-1985) et un prix d'excellence (rédaction et édition) pour un article sur l'énergie publié dans le numéro 3 du volume 5 paru en janvier 1985. Ces prix reflètent directement l'appréciation des collègues de l'industrie des services de l'information, et indirectement la qualité des textes de vulgarisation présentant au grand public des questions économiques complexes.**

5. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Conseil économique du Canada dispose d'un niveau donné de ressources pour exercer ses activités. Ces ressources imposent des contraintes pratiques au Programme et au niveau général des activités.

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation (voir le tableau 4, page 12) qui mène à la publication des documents de consensus prend de deux ans et demi à trois ans. Donc, les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent l'application des ressources au cours de l'année courante et de plusieurs années antérieures.

Le tableau 6 présente un résumé des résultats escomptés pour 1986-1987 et de la performance réalisée en 1984-1985, par fonction et domaine principal de résultat. D'une disposition semblable, le tableau 7 rapporte l'affectation des ressources financières par fonction et domaine principal de résultat pour les années 1983-1984 et les années subséquentes. Le tableau 8 indique la tendance de cinq ans dans les activités de publication, relativement aux diverses fonctions. De plus amples renseignements sur les publications du Conseil sont présentés dans la section II du présent document (voir pages 25-27).

Tableau 6 : Résultats prévus pour 1986-1987 et rendement observé en 1984-1985, par fonction et domaine principal de résultats (voir le tableau 7 pour les dépenses)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1986-1987	Rendement observé en 1984-1985
Fonction de recherche économique et d'analyse en matière de politiques		
Exposé annuel*	Publication du Vingt-troisième Exposé annuel (voir page 15).	Publication du Vingt et unième Exposé annuel (voir page 8).
Entreprises publiques	Publication d'un rapport de consensus du Conseil et d'études documentaires sur les sociétés de la Couronne (voir page 15).	Début de la recherche et de la consultation relatives aux entreprises publiques.
Imposition des revenus du capital	Publication d'un rapport de consensus du Conseil et d'études documentaires sur l'imposition des revenus du capital (voir page 15).	Début de la recherche et de la consultation relatives à l'imposition des revenus du capital.
Incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail	Publication d'études documentaires et parachèvement de la consultation relative au marché du travail et au progrès technologique (la publication d'un rapport de consensus est prévue pour 1987-1988.	
Adaptation	Recherche et consultation concernant la réaction requise des industries à l'évolution planifiée au pays et à l'étranger (la publication d'un rapport de consensus est prévue pour 1988-1989).	
Études régionales (Développement)		Publication d'un rapport de consensus sur les perspectives de croissance économique dans l'Ouest canadien (voir page 8).
Énergie		Publication d'un rapport de consensus sur la politique énergétique (voir page 8).
Croissance et productivité		Les résultats de la recherche et le personnel sont réorientés vers le programme du Vingt-deuxième Exposé annuel, et le projet d'un rapport de consensus distinct est annulé (voir page 9).

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1986-1987	Rendement observé en 1984-1985
Explorations et autres recherches	Parrainage d'un colloque sur le vieillissement de la population et les soins de santé, rôle de rapporteur lors d'une conférence économique du pourtour du Pacifique, et rapports de recherche sur les questions concernant les institutions financières.	Parrainage de colloques sur la situation économique des femmes et sur le rôle et la performance des entreprises publiques, programmes de recherche élaborés dans le domaine de l'agriculture et celui des répercussions de l'évolution technologique sur le marché du travail.
Soutien de la recherche	Traitement de textes et de données, services de la bibliothèque et publication de documents et de rapports de recherche, selon les besoins.	Traitement de textes et de données et services de la bibliothèque, et services de soutien pour la publication des rapports de recherche, selon les besoins.
Avis en matière de politique et éducation du public		
Membres du Conseil et personnel de soutien	Formulation de recommandations en matière de politiques, communication d'avis, consultation, publication de documents de consensus, relations avec les médias et les institutions, services de publication et de renseignements pour l'information du public - à des niveaux généralement réduits en raison de coupures budgétaires (voir page 6).	La communication d'avis en matière de politiques, l'ampleur de la consultation et la qualité du programme de renseignements ont dépassé les plans, comme il ressort des deux importantes conférences universitaires pour discuter de deux des rapports de consensus et de l'attribution de prix au magazine du Conseil sur les questions intéressant l'économie (voir pages 8, 9 et 17).
Administration		
	Service du personnel, ainsi que services administratifs et financiers, selon les besoins.	Service du personnel et services administratifs et financiers dispensés selon les besoins.

*Comprend l'apport de l'équipe CANDIDE et la préparation des Exposés annuels.

Tableau 7 : Répartition des dépenses par fonction et par domaine principal de résultats, 1983-1984 à 1986-1987 (en milliers de dollars)

	1986-1987 Budget	1985-1986 Prévu	1984-1985 Réel	1983-1984 Réel
Recherche économique et analyse des politiques				
Exposés annuels	987	992	1,079	1,124
Entreprises publiques	229	557	552	217
Imposition des revenus du capital	469	594	607	272
Évolution technologique et marché du travail	649	584	378	3
Adaptation	709	223	--	--
Agriculture	--	--	51	--
Études régionales	--	--	170	602
Énergie	--	--	320	771
Croissance et productivité	--	--	126	424
Explorations et autres recherches	774	603	265	252
Soutien de la recherche	2,246	1,973	2,017	1,879
Avis en matière de politiques et éducation du public	1,462	1,634	1,548	1,484
Administration	1,268	1,418	1,142	1,036
Dépenses totales du Conseil	8,793	8,578	8,255	8,064

Note : Sont inclus au pro rata les frais généraux tels que les avantages salariaux, les prestations de fin d'emploi et les heures supplémentaires.

Tableau 8 : Activités de publication par fonction 1983-1984 à 1986-1987

	1986-1987 Prévu	1985-1986 Prévu	1984-1985 Réel	1983-1984 Réel
	Nombre de publications			
Recherche économique et analyse en matière de politiques				
Études de recherche	8	7	6	5
Documents techniques	5	2	--	--
Comptes rendus de conférences	1	1	2	0
Documents de travail	25	30	25	26
Avis en matière de politiques et éducation du public				
Documents de consensus	3	1	3	2
Magazine à grand tirage				
- Numéros	4	4	4	4
- Tirage par numéro	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Rapport annuel	1	1	1	1

Note : Parmi les facteurs qui pourraient donner lieu à des changements par rapport aux plans précédents, il faut compter les recommandations d'experts concernant la qualité des rapports préliminaires, l'évaluation de la direction concernant le moment approprié et la forme de publication, ainsi que les restrictions financières. La décision de lancer une nouvelle collection de "Documents techniques" s'adressant à des groupes spécialisés (voir le tableau ci-haut) et de réduire, du même coup, la taille et la dimension technique de nos documents de consensus donne une idée de l'effet de ces facteurs sur le programme.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 9 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	**5,737**	5,629	5,213
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**801**	786	807
	6,538	6,415	6,020
Biens et services			
Transports et communications	**431**	444	402
Information	**303**	303	368
Services professionnels et spéciaux	**1,156**	1,051	1,055
Location	**54**	54	43
Achat de services de réparation et d'entretien	**66**	66	84
Services publics, fournitures et approvisionnements	**198**	198	164
Toutes autres dépenses	**1**	1	2
	2,209	2,117	2,118
Total des dépenses de fonctionnement	**8,747**	8,532	8,138
Capital	**46**	46	117
Total des dépenses	**8,793**	8,578	8,255

2. Dépenses en personnel

Tableau 10 : Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	13	14	15	50,350 - 96,300	75,223
Scientifique et professionnelle	40	40	42	13,609 - 91,740	52,600
Administration et service extérieur	26	27	26	12,766 - 66,252	41,136
Technique	17	18	17	10,719 - 63,173	32,960
Soutien administratif	32	34	33	12,636 - 37,130	25,983

Note : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent contribuer à faire varier les moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 11 : Coûts du Programme (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1986-1987	Plus autres coûts	**Coût total**	Total 1985-1986
Travaux en cours au Conseil économique	8,793	922	**9,715**	9,390

Les autres coûts, qui s'élèvent à $922,000, comprennent :

- locaux fournis gratuitement par TPC $795,000
- services fournis gratuitement par le CTS $112,000
- services fournis gratuitement par ASC $ 15,000

C. Renseignements complémentaires

1. Publications du Conseil, du printemps 1980 à l'été 1985

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées par le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, la liste suivante donnera une indication des documents publiés.

Exposés annuels

Dix-septième Exposé annuel : Un climat d'incertitude, 1980
Dix-huitième Exposé annuel : Sortir de l'impasse, 1981
Dix-neuvième Exposé annuel : Les temps difficiles - Politiques et contraintes, 1982
Vingtième Exposé annuel : L'amorce d'un redressement, 1983
Vingt et unième Exposé annuel : Les relais de la reprise, 1984

Rapports de consensus

Au-delà de la dépendance - Pour une productivité accrue à Terre-Neuve, 1980
Pour une réforme de la réglementation, 1981
Le financement de la Confédération - D'aujourd'hui à demain, 1982
Pénuries et carences - Travailleurs qualifiés et emplois durant les années 80, 1982
Intervention et efficacité - Une étude des prêts et cautions de l'État au secteur privé, 1983
Les enjeux du progrès - Innovations, commerce et croissance, 1983
L'Ouest en transition, 1984
Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain, 1985

Comptes rendus de conférences

Observations sur les revenus au Canada - Recueil de documents présentés à la Conférence sur les revenus au Canada, 1980
Les méfaits de l'inflation pour l'entreprise - Compte rendu du Colloque sur l'inflation, la fiscalité et la comptabilité des entreprises, 1982
Pour un partage équitable - Compte rendu du Colloque sur la situation économique des femmes sur le marché du travail, 1985
Government Enterprise : Roles and Rationale, 1985

Études

Études régionales :

L'avenir de la pêche à Terre-Neuve - Les promesses de la zone des 200 milles, 1980

Perspectives nouvelles sur le chômage frictionnel - Une comparaison entre Terre-Neuve et le Canada, 1980
La langue et le revenu du travail à Montréal, 1980
Une théorie des disparités interrégionales appliquée à Terre-Neuve, 1981
L'industrie forestière à Terre-Neuve et au Labrador, 1981

Marché du travail :

Le roulement de la main-d'oeuvre dans l'industrie ontarienne, 1980
Le salaire minimum - Nouveaux aspects théoriques, empiriques et politiques, 1980
Les besoins en main-d'oeuvre qualifiée - Résultats de l'enquête sur les ressources humaines, 1982
Recherche d'emploi, chômage et gains salariaux sur le marché du travail, 1982
Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1985

Régimes de retraite :

Les régimes privés de retraite en contexte inflationniste, 1980
La sécurité de la vieillesse - Une comparaison internationale, 1980
Le financement futur du Régime de pensions du Canada et du Régime de rentes du Québec, 1980
Les régimes de retraite publics et les transferts intergénérationnels, 1980
L'incidence des régimes de pension publics sur la répartition des revenus au Canada, 1980
La population et la main-d'oeuvre au Canada - Projections 1976-2051, 1980

Réglementation économique :

L'indemnisation des victimes de la pollution au Canada, 1981
La réglementation des pêches commerciales au Canada, 1981
Les revenus agricoles au Canada, 1982
Le choix des instruments d'intervention, 1982
L'intervention de l'État dans le secteur agricole au Canada, 1982

Les relations avec les pays en développement :

Les relations commerciales entre le Canada et les pays en développement - La composition des exportations et des importations et les entraves au commerce, 1980
La présence des sociétés canadiennes dans le Tiers Monde - Investissements directs et diffusion de la technologie, 1980

L'inflation et ses répercussions :

Pour mieux comprendre l'indice des prix à la consommation, 1980
Salaires et inflation au Canada, 1955-1975, 1980
Taux réels de rendement agrégés ex post au Canada, 1947-1976, 1982

Marchés financiers :

L'aide publique au financement des exportations, 1984
Les prêts subventionnés par l'État, 1984
Risque financier, taux de rendement des entreprises canadiennes et intervention de l'État, 1984

Productivité et progrès technologique :

Les prix de l'énergie et la productivité dans le secteur manufacturier, 1957-1976 - Une analyse exploratoire, 1981
L'informatique dans le secteur tertiaire, 1981
Les dépenses du Canada au titre de la recherche et du développement - Une comparaison internationale, 1982
La croissance de la productivité - Une analyse interindustrielle, 1983
L'informatique dans les compagnies d'assurance, 1984
Les programmes fédéraux d'aide à l'innovation, 1984

Fédéralisme fiscal :

Une analyse économique de la péréquation, 1982
Les migrations internes et la structure budgétaire d'un État fédéral, 1982
L'or liquide - Production hydroélectrique et rente économique, 1984

Rôle des femmes dans l'économie :

Le mariage, la population et le taux d'activité des femmes, 1983
L'évolution de la situation économique des femmes, 1984

Autre étude :

L'effet des incitations à l'investissement sur la croissance économique, 1983

Note : Outre les publications figurant dans la liste ci-dessus, plus de 100 ouvrages ont paru dans la collection "Documents" au cours de cette même période. D'autre part, 28 documents de travail et 24 rapports techniques ont été publiés, de 1980 à 1982, dans le cadre du mandat sur la réglementation.